

ПОДПРОГРАММА
"Повышение качества жизни граждан
пожилого возраста на территории
Брянской области" (2014 - 2020 годы)

ПАСПОРТ
подпрограммы "Повышение качества жизни граждан
пожилого возраста на территории
Брянской области" (2014 - 2020 годы)

Наименование подпрограммы

"Повышение качества жизни граждан пожилого возраста на территории Брянской области" (2014 - 2020 годы).

Ответственный исполнитель подпрограммы

Департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области.

Соисполнители подпрограммы

Департамент здравоохранения Брянской области;
департамент образования и науки Брянской области;
управление культуры Брянской области;
управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области;
департамент экономического развития Брянской области;
департамент строительства и архитектуры Брянской области;
управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области;
учреждения социального обслуживания населения (по согласованию);
учреждения культуры городов и районов области (по согласованию);
органы местного самоуправления (по согласованию);
образовательные учреждения области (по согласованию).

Цели подпрограммы

Формирование организационных, социально-экономических условий для осуществления мер по улучшению положения граждан пожилого возраста, повышению степени их социальной защищенности, активизации участия пожилых людей в жизни общества, созданию условий для повышения качества жизни пожилых граждан.

Задачи подпрограммы

Совершенствование регионального законодательства в сфере социального обслуживания граждан, обеспечение прав пожилых людей на социальную защиту и участие в социально-экономических процессах с учетом их возможностей и потребностей, разработка и внедрение новых социальных технологий и обеспечение социальной сферы квалифицированными специалистами по работе с пожилыми людьми, создание и поддержание оптимальной среды жизнедеятельности граждан пожилого возраста.

Этапы и сроки реализации программы

2014 - 2020 годы.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы

(в ред. [Постановления](#) Правительства
Брянской области от 28.07.2014 N 341-п)

Общий объем средств, предусмотренных на реализацию подпрограммы на 2014 - 2020 годы, составит 9005576606,00 рубля, в том числе:

- на 2014 год - 1285824562,00 рубля;
- на 2015 год - 1257754562,00 рубля;
- на 2016 год - 1243284562,00 рубля;
- на 2017 - 2018 годы - 5218712920,00 рубля.

Ожидаемые результаты подпрограммы

Исполнение публичных нормативных обязательств и социальных выплат перед гражданами в рамках действующего законодательства к 2020 году составит 100%.

1. Характеристика текущего состояния

Подпрограмма разработана департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области совместно с заинтересованными управлениями и ведомствами во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 27 ноября 2010 года N Пр-3646ГС по итогам заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации от 25 октября 2010 года, а также в соответствии с протоколом совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 18 декабря 2012 года N ДМ-П12-51пр.

Подпрограмма носит межведомственный характер.

Подпрограмма предусматривает спектр организационных мероприятий, направленных на безусловное соблюдение конституционных прав и законных интересов пожилых граждан, в том числе на социальное обслуживание, социальную реабилитацию, социальную защищенность, меры государственной социальной поддержки данной категории населения, содействия активному участию пожилых граждан в жизни общества, налаживания социального взаимодействия, сохранение самостоятельности этой категории граждан, максимальная их интеграция в общество, улучшение состояния пожилых людей и продление их активного долголетия. Конечным результатом реализации подпрограммных мероприятий должно являться повышение качества жизни пожилых людей.

Подпрограмма ориентирована на поддержку наименее защищенных категорий населения: пенсионеров, имеющих пограничные размеры пенсий по старости, пенсионеров по инвалидности, а также пожилых граждан, попавших в трудные жизненные ситуации и нуждающихся в помощи государства.

Согласно классификации Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) к пожилым относятся люди в возрасте от 60 до 74 лет, к старым - в возрасте 75 - 89 лет, к долгожителям - люди в возрасте 90 лет и старше. В соответствии с документами ООН и Международной организации труда (МОТ) пожилыми считаются лица в возрасте 60 лет и старше.

На территории Брянской области проживают около 400 тысяч граждан старше трудоспособного возраста. Доля пожилых людей в современном обществе постоянно возрастает. В таком трансформирующемся обществе приоритетными целями повышения качества жизни населения, а вместе с ним и продления долголетия выступают:

- обеспечение безопасных условий для пожилых людей;
- недопущение проявления дискриминации по признакам пола и возраста, укрепление солидарности поколений;
- сохранение самостоятельности людей пожилого возраста;
- внедрение системы материального стимулирования социальных работников за достижение высоких результатов в работе по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и

инвалидов;

максимальный охват социальным обслуживанием нуждающихся, в том числе проживающих в отдаленных населенных пунктах;

развитие системы услуг по уходу за пожилыми людьми путем расширения их перечня;
обеспечение мер социальной поддержки пожилых людей из числа отдельных категорий.

Для того чтобы рассматривать долголетие как достижение человеческой цивилизации, необходимо сформировать восприятие пожилых людей обществом как особой группы, вносящей определенный вклад в это общество, а не как обузы, связанной только с издержками.

Активность пожилого человека обуславливают богатство духовных ценностей, интеллектуальных потребностей и целесообразное их использование в течение жизненного пути. У физически и эмоционально здоровых людей развитие интеллекта может продолжаться и после 80 лет. Разум пожилого человека глубоко проникает в суть явлений, ясно видит взаимосвязь жизненных событий. Сделать жизнь представителей старшего поколения, обладающих опытом, мудростью, знанием мира, более продуктивной, полноценно использовать их потенциал - такова задача, стоящая сегодня перед нами.

Под государственной социальной политикой в отношении граждан старшего поколения понимается совокупность мер политического, правового, экономического, медицинского, социального, культурного, научного, информационно-пропагандистского и кадрового характера, направленных на обеспечение гражданам Российской Федерации, достигшим пожилого возраста, благосостояния и социального благополучия, условий для активного участия в жизни общества и долголетия. В сферу государственной социальной политики в отношении граждан старшего поколения вовлекаются граждане Российской Федерации - женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет, а также участвующие в ее реализации институциональные структуры и субъекты, в том числе органы законодательной и исполнительной власти всех уровней. Центральным является принцип социально приемлемого и реально возможного сочетания полноценного участия пожилых людей в жизни общества, заботы о них со стороны общественных и государственных институтов, обеспечения правовых условий для удовлетворения их потребностей и реализации накопленного в течение жизни потенциала. Уважение к пожилым людям, забота о них, позитивное отношение к старости, формируемое с детства, наряду с готовностью к ее наступлению признается нормой для каждого человека и общества в целом.

Пожилomu возрасту присущи специфические проблемы: ухудшение состояния здоровья, снижение способности к самообслуживанию, "предпенсионная безработица" и снижение конкурентоспособности на рынке труда, неустойчивое материальное положение, утрата привычного социального статуса. Возрастают социальные и экономические издержки для семей, обеспечивающих уход за пожилыми родственниками, снижается надежность семьи в качестве источника поддержки пожилых людей. Наступление пожилого возраста является для отдельного человека источником социального риска, проблемы пожилых людей имеют объективные основания, носят долговременный характер и требуют постоянного внимания, изыскания дополнительных материальных, кадровых и других ресурсов в новых для современной России рамках специальной государственной социальной политики в отношении пожилых людей.

2. Приоритеты и цели государственной социальной и демографической политики Брянской области, цели и задачи

Целью департамента в рамках реализации подпрограммы "Повышение качества жизни граждан пожилого возраста на территории Брянской области" (2014 - 2020 годы) является формирование организационных, социально-экономических условий для осуществления мер по улучшению положения граждан пожилого возраста, повышение степени их социальной защищенности, активизация участия пожилых людей в жизни общества.

Создание условий для повышения качества жизни пожилых граждан вытекает из решения следующих задач:

совершенствование регионального законодательства в сфере социального обслуживания граждан;

обеспечение прав пожилых людей на социальную защиту и участие в социально-экономических процессах с учетом их возможностей и потребностей;
разработка и внедрение новых социальных технологий и обеспечение социальной сферы квалифицированными специалистами по работе с пожилыми людьми;
создание и поддержание оптимальной среды жизнедеятельности граждан пожилого возраста.

3. Информация о ресурсном обеспечении подпрограммы

Общий объем средств, предусмотренных на реализацию подпрограммы на 2014 - 2020 годы, составит 9005576606,00 рубля, в том числе:

на 2014 год - 1285824562,00 рубля;

на 2015 год - 1257754562,00 рубля;

на 2016 год - 1243284562,00 рубля;

на 2017 - 2018 годы - 5218712920,00 рубля.

(в ред. [Постановления](#) Правительства Брянской области от 28.07.2014 N 341-п)

Содержание мероприятий подпрограммы и объемы финансирования могут корректироваться в процессе ее реализации в установленном порядке, исходя из возможностей областного бюджета.

[Мероприятия](#) подпрограммы, не требующие бюджетных средств на реализацию, представлены в приложении 1 к настоящей подпрограмме. Мероприятия подпрограммы приведены в [плане](#) реализации государственной программы представлены в приложении 2 к государственной программе.

4. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

[Сведения](#) о показателях (индикаторах), характеризующих конечные результаты реализации подпрограммы, по годам ее реализации и методика расчета значений показателей (индикаторов) подпрограммы представлены в приложении 2 к настоящей подпрограмме.

(в ред. [Постановления](#) Правительства Брянской области от 28.07.2014 N 341-п)

5. Механизм реализации подпрограммы

Исключен. - [Постановление](#) Правительства Брянской области от 28.07.2014 N 341-п.

Приложение N 1
к подпрограмме
"Повышение качества жизни
граждан пожилого возраста
на территории Брянской области"
(2014 - 2020 годы)

**План мероприятий подпрограммы
"Повышение качества жизни граждан пожилого
возраста на территории Брянской области"
(2014 - 2020 годы)**

(в ред. [Постановления](#) Правительства Брянской области
от 19.05.2014 N 205-п)

| Наименование подпрограммы, основного мероприятия, мероприятий | Ответственный исполнитель, соисполнители | Наименование целевых показателей (индикаторов) |
|---|--|--|
| Подпрограмма "Повышение качества жизни граждан пожилого возраста на территории Брянской области" (2014 - 2020 годы) | департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, учреждения социального обслуживания населения, департамент здравоохранения Брянской области, департамент образования и науки Брянской области, управление культуры Брянской области, учреждения культуры городов и районов области, управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, департамент экономического развития Брянской области, департамент строительства и архитектуры Брянской области, управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области, органы местного самоуправления, образовательные учреждения области | |
| Основное мероприятие: Организационные и нормативно-правовые мероприятия | департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, учреждения социального обслуживания населения, управление культуры Брянской области, учреждения культуры городов и районов области | доля граждан, охваченных организационными мероприятиями и мероприятиями для поддержания жизнедеятельности граждан пожилого возраста, в том числе получающих услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан пожилого возраста |
| Мероприятие: Совершенствование | департамент семьи, социальной и | |

| | | |
|---|---|--|
| региональной нормативной базы в сфере социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов | демографической политики Брянской области | |
| Мероприятие: Актуализация сведений социального положения граждан пожилого возраста | департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области | |
| Мероприятие: Проведение торжественных мероприятий и праздничных концертов, приуроченных к празднованию Дня пожилых людей, Дня инвалида | департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, государственные учреждения социального обслуживания населения, управление культуры Брянской области, учреждения культуры городов и районов области | |
| Мероприятие: Проведение в культурно-досуговых учреждениях области тематических мероприятий для ветеранов Великой Отечественной войны и их семей | управление культуры Брянской области, учреждения культуры городов и районов области | |
| Мероприятие: Организация библиотеками области внестационарного обслуживания пожилых людей с ограниченными возможностями на основании их заявок | управление культуры Брянской области, учреждения культуры городов и районов области | |
| Мероприятие: Организация работы в культурно-досуговых учреждениях творческих коллективов, студий и кружков любительского художественного творчества, любительских объединений и клубов по интересам для людей пожилого возраста | управление культуры Брянской области, учреждения культуры городов и районов области | |
| Основное мероприятие: Создание и поддержание оптимальной среды жизнедеятельности граждан пожилого возраста, в том числе инвалидов | департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, департамент здравоохранения Брянской области, департамент | доля граждан, охваченных организационными мероприятиями и мероприятиями для поддержания жизнедеятельности граждан пожилого возраста, в том |

| | | |
|--|---|---|
| | образования и науки Брянской области, управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, департамент экономического развития Брянской области, управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области, органы местного самоуправления, образовательные учреждения области | числе получающих услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан пожилого возраста |
| Мероприятие: Предоставление социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам в домашних условиях | департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области | |
| Мероприятие: Организация деятельности мобильных бригад для предоставления срочных социальных разовых услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам, проживающим в отдаленных населенных пунктах, не охваченных социальным обслуживанием | департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области | |
| Мероприятие: Организация обеспечения граждан пожилого возраста, находящихся на социальном обслуживании, лекарственными препаратами, назначенными им по медицинским показаниям, в рамках совместного приказа департаментов здравоохранения и семьи, социальной и демографической политики области | департамент здравоохранения Брянской области, департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области | |
| Мероприятие: Развитие | департамент образования и | |

| | | |
|--|--|--|
| волонтерского движения на базе высших учебных заведений | науки Брянской области | |
| Мероприятие: Развитие социального туризма для граждан пожилого возраста на базе секторов дневного пребывания комплексных центров социального обслуживания населения | департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области | |
| Мероприятие: Улучшение организации выездной торговли и оказание бытовых услуг населению, проживающему в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах, не имеющих стационарных объектов торговли и службы быта | управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области, органы местного самоуправления | |
| Мероприятие: Организация и проведение сельскохозяйственных ярмарок выходного дня | управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области, органы местного самоуправления | |
| Мероприятие: Предоставление услуг бань и парикмахерских услуг для пенсионеров на льготных условиях | органы местного самоуправления, исполнители услуг | |
| Мероприятие: Проведение диспансеризации ветеранов Великой Отечественной войны | департамент здравоохранения Брянской области | |
| Мероприятие: Обучение людей пожилого возраста и с ограниченными возможностями здоровья навыкам компьютерной грамотности | департамент экономического развития Брянской области, департамент семьи, социальной и демографической политики области, образовательные учреждения области | |
| Мероприятие: Повышение информированности граждан пенсионного возраста о | управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области | |

| | | |
|---|---|--|
| возможностях трудоустройства и профессионального обучения | | |
| Мероприятие: Проведение специализированных ярмарок вакансий для граждан пожилого возраста | управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области | |
| Основное мероприятие: Мероприятия по оценке качества деятельности учреждений социального обслуживания населения | департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, учреждения социального обслуживания населения | доля граждан, охваченных организационными мероприятиями и мероприятиями для поддержания жизнедеятельности граждан пожилого возраста, в том числе получающих услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан пожилого возраста |
| Мероприятие: Проведение независимой системы оценки качества работы учреждений, предоставляющих социальные услуги | департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области | |
| Мероприятие: Проведение оценки эффективности деятельности учреждений системы социальной защиты населения, их руководителей, ведение рейтинга среди учреждений | департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области | |
| Основное мероприятие: Укрепление материально-технической базы государственных учреждений социального обслуживания населения | департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, департамент строительства и архитектуры Брянской области | доля граждан, охваченных организационными мероприятиями и мероприятиями для поддержания жизнедеятельности граждан пожилого возраста, в том числе получающих услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан пожилого возраста |
| Мероприятие: Строительство здания столовой Трубчевского психоневрологического интерната (н.п. Кветунь) | департамент строительства и архитектуры Брянской области | |
| Мероприятие: Строительство спального корпуса на 100 мест | департамент строительства и архитектуры Брянской области | |

| | | |
|---|---------|--|
| с очистными сооружениями Жуковского дома-интерната для престарелых и инвалидов (очистные сооружения) | области | |
|---|---------|--|

Приложение N 2
к подпрограмме
"Повышение качества жизни
граждан пожилого возраста
на территории Брянской области"
(2014 - 2020 годы)

**Сведения о показателях (индикаторах),
характеризующих конечные результаты реализации
подпрограммы "Повышение качества жизни граждан
пожилого возраста на территории Брянской области"
(2014 - 2020 годы)**

(в ред. Постановлений Правительства Брянской области
от 19.05.2014 N 205-п, от 28.07.2014 N 341-п)

| N п/п | Наименование показателя (индикатора) | Единица измерения | Целевые значения показателей (индикаторов) | | | | | | |
|----------|---|----------------------|--|-------------|----------|----------|-------------|----------|----------|
| | | | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 1 | Исполнение публичных нормативных обязательств и социальных выплат перед гражданами в рамках действующего законодательства | % | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 |
| 2 | Доля граждан, охваченных организационными мероприятиями и мероприятиями | % | 12,00 | 13,00 | 14,00 | 15,00 | 16,00 | 16,00 | 17,00 |

| | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| для поддержания жизнедеятельности граждан пожилого возраста, в том числе получающих услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан пожилого возраста | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

Методика расчета значений показателей (индикаторов), характеризующих конечные результаты реализации подпрограммы
(в ред. [Постановления](#) Правительства Брянской области от 28.07.2014 N 341-п)

Исполнение публичных нормативных обязательств и социальных выплат перед гражданами в рамках действующего законодательства (Ми) определяется следующим образом:

$$Mi = \frac{M\phi \times 100\%}{Mo}, \text{ где:}$$

Mo - общее количество граждан, обратившихся за получением выплат по публичным нормативным обязательствам и иным социальным выплатам;
Mφ - общее количество граждан, получивших выплаты по публичным нормативным обязательствам и иным социальным выплатам.

Доля граждан, охваченных организационными мероприятиями и мероприятиями для поддержания жизнедеятельности граждан пожилого возраста, в том числе получающих услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан пожилого возраста (Ad) определяется следующим образом:

$$Ad = \frac{Ae \times 100\%}{Ao}, \text{ где:}$$

Ao - общее число граждан пожилого возраста;

Ae - общее число граждан, охваченных организационными мероприятиями и мероприятиями для поддержания жизнедеятельности граждан пожилого возраста, в том числе получающих услуги в учреждениях социального обслуживания населения.

Исходные данные для расчета значений показателей (индикаторов), характеризующих конечные результаты реализации подпрограммы,

определяются на основе данных официальной отчетности и мониторинга, размещенных на сайте департамента (www.uszn032.ru).
(в ред. Постановлений Правительства Брянской области от 19.05.2014 N [205-п](#), от 28.07.2014 N [341-п](#))